

**MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO****DECRETO NÚMERO****DE 2024**

“Por el cual se reglamenta el artículo 263 de la Ley 2294 de 2023, se modifica el artículo 2.19.11 de la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, y se adicionan los artículos del 2.19.21 al 2.19.28 al citado Decreto, en lo relacionado con el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura – FONDES”

**EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA,**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política y el artículo 263 de la Ley 2294 de 2023, y

**CONSIDERANDO:**

Que el artículo 100 de la Ley 1687 de 2013, creó el patrimonio autónomo Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura (FONDES).

Que, de conformidad con el inciso segundo del artículo 144 de la Ley 1753 de 2015, modificado por el artículo 56 de la Ley 1955 de 2019, el objeto del FONDES será *“la inversión y el financiamiento de proyectos de infraestructura, así como la inversión en el capital social de empresas de servicios públicos mixtas u oficiales (...)”*.

Que, en virtud de lo anterior, el Gobierno nacional expidió el Decreto 857 de 2016, parcialmente modificado por el Decreto 277 de 2020, por medio del cual se adicionó la Parte 19 al Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, a efectos de reglamentar, entre otros, las operaciones autorizadas para utilizar los recursos del FONDES.

Que el documento CONPES 4011 de 2020, por medio del cual se formuló la Política Nacional de Emprendimiento, estableció la *“promoción del acceso y la sofisticación de mecanismos de financiamiento para el emprendimiento”* como una de sus líneas de acción para fortalecer el tejido empresarial en el país.

Que las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 establecieron como componente de la política de reindustrialización la habilitación *“al Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura (Fondes) para financiar programas de capital semilla, la reindustrialización y sectores estratégicos para la economía nacional”*, y la disposición de distintos recursos e instrumentos para el *“financiamiento para la acción climática, la reindustrialización y el desarrollo sostenible”*. Además, en las mencionadas bases se concertó fomentar el crecimiento de fondos de capital privado y capital emprendedor (...) impulsando la inversión de impacto y el apoyo a emprendimientos innovadores.

Que, el artículo 263 de la Ley 2294 2023 “Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, estableció lo siguiente: *“En desarrollo del objeto del Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura - FONDES- establecido en el artículo 56 de la Ley 1955 de 2019, el FONDES podrá*

Continuación del Decreto: "Por el cual se reglamenta el artículo 263 de la Ley 2294 de 2023, se modifica el artículo 2.19.11 de la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1081 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, y se adicionan los artículos del 2.19.21 al 2.19.28 al citado Decreto, en lo relacionado con el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura – FONDES"

*participar y/o financiar programas y proyectos de entidades públicas y/o de fondos públicos del orden nacional de capital de semilla, reindustrialización, transición energética y otros esquemas de apoyo y/o inversión que busquen impulsar la consolidación de infraestructura de empresas y/o proyectos que operen en sectores estratégicos para la economía nacional, de conformidad con las condiciones y características que se fijen en el contrato de fiducia y en el reglamento del FONDES. Los recursos que entregue el FONDES en calidad de capital semilla podrán ser condonables siempre y cuando se cumplan los términos y condiciones que establezca el Gobierno nacional para el respectivo programa o proyecto".*

Que el documento CONPES 4129 de 2023, por medio del cual se formuló la Política Nacional de Reindustrialización elaborada por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación, "*propone el diseño de soluciones innovadoras y flexibles de acceso al financiamiento para promover, apoyar y financiar el emprendimiento, formalización y fortalecimiento empresarial a través del crecimiento de fondos de capital privado y capital emprendedor*", y que bajo este marco general, "*se ha convertido en una necesidad habilitar mecanismos distintos a los tradicionales de financiación como deuda a través de créditos o inversiones patrimoniales a través de compra de participaciones accionarias permiten a las compañías atraer capital para avanzar en la consolidación y expansión de sus operaciones*".

Que, en línea con lo anterior, se ha planteado la necesidad de ampliar el alcance de los instrumentos financieros disponibles en el Fondo Nacional de Desarrollo (FONDES) a través de la disposición de nuevas líneas e instrumentos de financiación para apoyar la Política Nacional de Reindustrialización, incluyendo la posibilidad de realizar operaciones de financiación en condiciones especiales y/o de fomento en plazos y tasas que favorezcan las inversiones en la infraestructura del país

Que, considerando la habilitación del FONDES para participar y financiar capital semilla, reindustrialización, transición energética, y en especial de lo dispuesto en el último aparte del artículo 263 de la Ley 2294 de 2023 con respecto a la definición de los términos y condiciones que debe establecer el Gobierno nacional para adelantar la condonación de los recursos que se entreguen en calidad de capital semilla, se hace necesario reglamentar lo dispuesto en el citado artículo.

Que en cumplimiento de los artículos 3 y 8 de la Ley 1437 de 2011 y de lo dispuesto por el Decreto Único Reglamentario 1081 de 2015, el proyecto de decreto fue publicado en la página web del Ministerio de Hacienda y Crédito Público;

Que, en mérito de lo expuesto,

#### **DECRETA:**

**ARTÍCULO 1. Modificar el artículo 2.19.11 de la Parte 19 del Libro 2 del Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda, Decreto 1068 de 2015.** Modifíquese el artículo 2.19.11 de la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, el cual quedará así:

**ARTÍCULO 2.19.11. USO DE LOS RECURSOS DEL FONDES.** *En desarrollo de su objeto, el FONDES podrá utilizar sus recursos en las siguientes operaciones autorizadas, según las condiciones y características que se fijen en su Reglamento y en el Contrato:*

Continuación del Decreto: "Por el cual se reglamenta el artículo 263 de la Ley 2294 de 2023, se modifica el artículo 2.19.11 de la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1081 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, y se adicionan los artículos del 2.19.21 al 2.19.28 al citado Decreto, en lo relacionado con el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura – FONDES"

1. *Otorgar financiamiento a la FDN para que ésta pueda, directa o indirectamente, financiar o invertir en proyectos de infraestructura, incluyendo la financiación bajo cualquier modalidad, a empresas del sector energético que desarrollen proyectos de infraestructura. Para lo anterior, el FONDES podrá, entre otras actividades, invertir en títulos de contenido crediticio y en instrumentos emitidos por la FDN que computen en su capital regulatorio conforme al Decreto 2555 de 2010, o las normas que lo sustituyan, modifiquen o adicionen.*
2. *Efectuar las operaciones de tesorería que se requieran para el manejo de los recursos del FONDES.*
3. *Otorgar créditos para la financiación de proyectos de infraestructura en sus diferentes modalidades, bien sea directa o indirectamente, por conducto de fondos de capital privado, entidades financieras, u otra clase de instrumentos o vehículos de inversión;*
4. *Participar en el capital social de sociedades cuyo objeto incluya el desarrollo, inversión, ejecución y financiamiento de proyectos de infraestructura;*
5. *Efectuar inversiones de capital en proyectos de infraestructura, bien sea directamente o por conducto de fondos de capital privado u otra clase de instrumentos o vehículos de inversión;*
6. *Invertir en títulos de contenido crediticio o de participación, instrumentos financieros u otros documentos representativos de derechos, emitidos por sociedades, entidades públicas o patrimonios autónomos cuyo objeto incluya la realización, financiamiento o inversión de proyectos de infraestructura.*
7. *Efectuar inversiones o desinversiones en el capital social de empresas de servicios públicos mixtas u oficiales.*
8. *El desarrollo de las actividades conexas o complementarias al objeto del FONDES incluyendo financiar, participar y apoyar la realización de estudios, investigaciones y actividades de estructuración o de pre inversión para proyectos de infraestructura.*
9. *Participar y/o financiar programas y proyectos de entidades públicas y/o de fondos públicos del orden nacional de capital de semilla, reindustrialización, transición energética y otros esquemas de apoyo y/o inversión que busquen impulsar la consolidación de infraestructura de empresas y/o proyectos que operen en sectores estratégicos para la economía nacional.*

**PARÁGRAFO 1.** *La inversión del FONDES en el capital social de empresas de servicios públicos mixtas u oficiales se realizará por el valor que se defina de acuerdo con los criterios y metodologías que se prevean en el Contrato y/o en el Reglamento. La inversión en empresas de servicios públicos deberá contar con la recomendación previa de la Comisión Intersectorial de Aprovechamiento de Activos Públicos y deberá seguir el proceso y autorizaciones contenidas en el Reglamento. El FONDES, actuando a través de la FDN, podrá suscribir contratos o convenios interadministrativos de compraventa de acciones, conforme a lo dispuesto en el artículo 20 de la Ley 226 de 1995.*

**PARÁGRAFO 2.** *En concordancia con lo establecido en el artículo 2.19.14 de esta Parte, las sumas necesarias para la implementación del FONDES, su operación,*

Continuación del Decreto: "Por el cual se reglamenta el artículo 263 de la Ley 2294 de 2023, se modifica el artículo 2.19.11 de la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1081 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, y se adicionan los artículos del 2.19.21 al 2.19.28 al citado Decreto, en lo relacionado con el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura – FONDES"

*representación, vocería, administración y liquidación, las actividades conexas o complementarias a su Objeto, los análisis, estudios de elegibilidad, factibilidad o viabilidad, realización, adquisición y enajenación de las inversiones, la defensa en actuaciones procesales, de carácter administrativo o procesal que deban realizarse para proteger los activos que lo conforman y los impuestos, tasas o contribuciones que afecten los bienes, títulos, operaciones o ingresos del Fondo, así como todos los costos y gastos inherentes al desarrollo de su Objeto, se atenderán con sus propios recursos.*

**PARÁGRAFO 3.** *Los títulos emitidos por la FDN que computen en su capital regulatorio y que sean recibidos por el FONDES en virtud del traslado desde la Cuenta Especial FONDES, podrán ser redimidos, pagados, recomprados o sustituidos por la FDN independiente del plazo transcurrido desde su emisión, siempre que dichos títulos sean reemplazados, intercambiados o sustituidos por instrumentos emitidos por la misma FDN, que computen en su capital regulatorio, conforme al Decreto 2555 de 2010 o las normas, que lo sustituyan, modifiquen o adicionen. Las condiciones financieras de los nuevos instrumentos emitidos por la FDN y que llegaren a ser suscritos por el FONDES propenderán por generar una estructura eficiente de fondeo para la FDN, en línea con el rol de desarrollo que desempeña la misma. Para tal efecto, en el Reglamento se incluirán los criterios aplicables para la inversión en dichos títulos.*

*Previo a la aprobación de las inversiones del FONDES en títulos emitidos por la FDN por parte del Consejo de Administración, la FDN deberá remitir al Ministerio de Hacienda y Crédito Público los términos generales propuestos para dichas operaciones. Los comentarios que llegare a tener el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, sin ser vinculantes, deberán ser presentados al Consejo de Administración, quien será el competente y responsable exclusivo de la aprobación de la respectiva inversión.*

**PARÁGRAFO 4.** *El FONDES podrá invertir en todos los bienes y derechos que sean necesarios para el cumplimiento de su objeto y funciones, incluyendo, pero sin limitarse a: valores, cuotas, acciones, otros títulos o documentos representativos de derechos, así como bienes muebles e inmuebles, de conformidad con su régimen de inversiones y las condiciones que se establezcan en el Contrato. La contabilidad de los bienes que conforman el FONDES se realizará de conformidad con las metodologías de valoración que se definan en el Reglamento del FONDES, dentro de las cuales se podrá incluir los criterios utilizados por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para contabilizar este tipo de activos. Los títulos de deuda emitidos por la FDN que computen en su capital regulatorio y que sean de propiedad del FONDES, podrán ser valorados a su tasa de adquisición o TIR de compra por parte del FONDES, y (ii) las acciones en compañías de servicios públicos mixtas u oficiales podrán ser valoradas al precio de adquisición por parte del FONDES.*

**PARÁGRAFO 5.** *En desarrollo del uso dispuesto en el numeral tres del presente artículo, el FONDES podrá otorgar financiamiento a entidades financieras públicas del orden nacional bajo condiciones especiales y/o de fomento, en plazos y tasas que favorezcan las inversiones en la infraestructura del país, incluyendo aquellas dirigidas a apoyar las políticas de reindustrialización o de transición energética. Para lo anterior, el FONDES podrá otorgar financiación con tasas hasta de [DTF, IPC, IBR, entre otras tasas de referencia) + 0% ] en créditos de largo plazo, de tal forma que se fomente la inversión en los sectores que se busca atender y se preserve el valor de los recursos del FONDES. En todo caso, las condiciones especiales y/o de fomento*

Continuación del Decreto: "Por el cual se reglamenta el artículo 263 de la Ley 2294 de 2023, se modifica el artículo 2.19.11 de la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1081 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, y se adicionan los artículos del 2.19.21 al 2.19.28 al citado Decreto, en lo relacionado con el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura – FONDES"

*deberán verse reflejadas en las condiciones financieras ofrecidas a los beneficiarios finales de las líneas de crédito. Para lo anterior, el representante legal de la entidad financiera pública que busque obtener financiación del FONDES en condiciones especiales y/o de fomento, deberá remitir al FONDES una comunicación donde describa la forma como se trasladarán dichas condiciones a los beneficiarios finales de las líneas de crédito. El Consejo de Administración, dentro del reglamento del FONDES, establecerá un porcentaje máximo del total de activos del FONDES que podrá destinarse a otorgar financiamiento bajo condiciones especiales y/o de fomento a entidades financieras públicas del orden nacional.*

**PARÁGRAFO 6.** *En desarrollo del uso dispuesto en el numeral ocho del presente artículo, el FONDES puede cofinanciar, con recursos no reembolsables, proyectos presentados por entidades y/o fondos públicos que busquen desarrollar infraestructura en aquellos sectores priorizados/contenidos en los Planes de Desarrollo Nacionales y/o Territoriales. Además de establecer un presupuesto anual máximo para apoyar proyectos de pre-inversión con recursos no reembolsables, el Consejo de Administración establecerá los porcentajes máximos de cofinanciación.*

**ARTÍCULO 2. Adición de los artículos 2.19.21, 2.19.22, 2.19.23, 2.19.24, 2.19.25, 2.19.26, 2.19.27 y 2.19.28 a la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015.** Adiciónense los artículos 2.19.21, 2.19.22, 2.19.23, 2.19.24, 2.19.25, 2.19.26, 2.19.27 y 2.19.28 de la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, los cuales quedarán así:

**Artículo 2.19.21. ALCANCE DE LA FINANCIACIÓN Y PARTICIPACIÓN DEL FONDES EN PROGRAMAS DE CAPITAL SEMILLA.** *En desarrollo del uso dispuesto en el numeral número nueve del artículo 2.19.11, el Consejo de Administración podrá aprobar la financiación de Programas de Capital Semilla con cargo a recursos del FONDES, siempre y cuando los Programas i) cumplan con los requisitos y definiciones señaladas en la presente Parte 19 del Libro 2 de este Decreto 1068 de 2015 relacionadas con la financiación y participación del FONDES en programas de Capital Semilla; y ii) sean propuestos o estructurados por parte del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y el Departamento Nacional de Planeación.*

**Artículo 2.19.22 DEFINICIONES RELACIONADAS CON LA FINANCIACIÓN Y PARTICIPACIÓN DEL FONDES EN PROGRAMAS DE CAPITAL SEMILLA.** *Para efectos de financiación de Programas de Capital Semilla con cargo a recursos del FONDES, se adoptarán las siguientes definiciones:*

**Capital Semilla:** *Comprende los recursos económicos dirigidos a financiar proyectos o empresas, en etapas tempranas o consolidación, con el fin de apoyar su operación, escalabilidad o crecimiento a través del fortalecimiento de su Infraestructura. En los casos que así lo defina el Programa, los recursos podrán ser condonables siempre y cuando se cumplan con los términos establecidos en el artículo 2.19.28 del presente Decreto, y demás condiciones que se establezcan en las respectivas convocatorias de los Programas.*

**Administrador del Programa o Administradores de los Programas:** *Se refiere a las entidades públicas y/o fondos públicos del orden nacional que, dentro de su misionalidad, puedan administrar y dirigir los respectivos Programas que se financien con cargo a recursos del FONDES.*

Continuación del Decreto: "Por el cual se reglamenta el artículo 263 de la Ley 2294 de 2023, se modifica el artículo 2.19.11 de la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1081 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, y se adicionan los artículos del 2.19.21 al 2.19.28 al citado Decreto, en lo relacionado con el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura – FONDES"

**Infraestructura:** Conjunto de elementos (físicos o tecnológicos), sistemas, materiales, redes informáticas, desarrollos tecnológicos, certificaciones, propiedad intelectual, adecuaciones, software, maquinaria y demás dotaciones necesarias para la operación de las actividades económicas y empresariales del país.

**Programas:** Se refiere a los programas que buscan proveer Capital Semilla, con cargo a recursos del FONDES, a aquellos Sectores Estratégicos para la Economía Nacional.

**Beneficiarios:** Son aquellos destinatarios que reciban Capital Semilla en el marco de la ejecución de los respectivos Programas que adelante el Administrador del Programa.

**Sectores Estratégicos para la Economía Nacional:** Corresponde a aquellos sectores o actividades económicas que el Gobierno nacional busca potencializar, tales como aquellos contemplados en las apuestas de la política nacional para la reindustrialización, los emprendimientos de base tecnológica y los demás sectores económicos que se definan en las respectivas convocatorias de los Programas. Estos sectores serán definidos por parte del Ministro de Comercio, Industria y Turismo, y del director del Departamento Nacional de Planeación, de conformidad con lo señalado en el párrafo primero del Artículo 2.19.23.

**Artículo 2.19.23. FINANCIACIÓN Y PARTICIPACIÓN DEL FONDES EN PROGRAMAS DE CAPITAL SEMILLA.** Para obtener financiación del FONDES con destino a Programas de Capital Semilla, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, y el Departamento Nacional de Planeación, en conjunto con la entidad que actuará como Administrador del Programa, deberán presentar a la Gerencia del FONDES y a su Consejo de Administración la propuesta sobre el Programa a ser financiado. Esta propuesta deberá contemplar, como mínimo, los siguientes aspectos:

1. Objetivos generales e impacto esperado del Programa;
2. Los sectores que serían atendidos en el marco del Programa;
3. Las características y requisitos que deben acreditarlos potenciales Beneficiarios;
4. Propuesta de evaluación y/o seguimiento a los resultados esperados,
5. La capacidad y recursos de los que dispondrá el Administrador del Programa para la correcta ejecución del Programa, así como el detalle de los rubros a financiar y del procedimiento de condonación;
6. En los casos que el Programa busque financiar distintos sectores, la propuesta debe establecer las condiciones de que permitan diversificar los recursos entre los distintos Sectores Estratégicos para la Economía Nacional, evitando la concentración dentro de un sector en particular;
7. El presupuesto detallado necesario para la ejecución del respectivo Programa;
8. Condiciones del Programa que permitan verificar como se realizarán seguimientos "ex post" a las inversiones realizadas por los Beneficiarios.

En caso de que el FONDES considere procedente la financiación, el FONDES y el Administrador del Programa suscribirán un contrato o convenio donde se establezcan las condiciones para la financiación y participación por parte del FONDES.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** Como requisito previo para la participación del FONDES en un determinado Programa, se deberá contar con comunicación suscrita por parte del Ministro de Comercio, Industria y Turismo, y del director del Departamento Nacional de Planeación donde manifieste(n): i) estar de acuerdo con la estructuración y diseño

Continuación del Decreto: "Por el cual se reglamenta el artículo 263 de la Ley 2294 de 2023, se modifica el artículo 2.19.11 de la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1081 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, y se adicionan los artículos del 2.19.21 al 2.19.28 al citado Decreto, en lo relacionado con el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura – FONDES"

*del Programa, y ii) que los sectores a atender son Sectores Estratégicos para la Economía Nacional.*

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** *Como regla general, los Programas deben estar dirigidos a financiar rubros que apunten directamente y sean requeridos para fortalecer la Infraestructura de los Beneficiarios. Con cargo a recursos del FONDES destinados a Programas no se podrán cubrir compra de bienes inmuebles, gastos asociados a consultorías, estudios, asesorías, , compra de acciones, pago de capital o intereses de operaciones de crédito, dividendos, impuestos, gastos de desplazamiento y demás gastos que sean excluidos en los respectivos Programas.*

**PARÁGRAFO TERCERO.** *Para evaluar los resultados de los Programas, el Consejo de Administración, con cargo a recursos del FONDES, podrá disponer la contratación de evaluaciones de impacto o resultados, cuando así lo considere necesario.*

**Artículo 2.19.24. PRESUPUESTO DEL FONDES A SER DESTINADO A PROGRAMAS DE CAPITAL SEMILLA.** *Por cada año, el FONDES podrá destinar como presupuesto máximo un monto equivalente a cuatro millones quinientos sesenta y cinco mil setecientos noventa y tres Unidades de Valor Básico (4.565.793 UVB) con destino a Programas de Capital Semilla.*

**PARÁGRAFO.** *En el marco del presupuesto que se apruebe para un determinado Programa, y únicamente en los casos en que el Administrador del Programa no cuente con la totalidad de los recursos necesarios para adelantar un determinado Programa, se podrán cubrir costos y gastos operativos que sean indispensables a la ejecución de este, incluido el gasto de la auditoría que trata el artículo 2.19.28.*

**Artículo 2.19.25. ADMINISTRACIÓN Y DIRECCIÓN DE LOS PROGRAMAS DE CAPITAL SEMILLA.** *El Administrador del Programa será el único responsable de la debida administración y dirección de los recursos del Programa, así como de la decisión de condonación de recursos a los Beneficiarios. En ningún caso, el FONDES, ni sus órganos de administración, serán encargados de la administración o dirección del Programa, ni de la ejecución de los recursos. La responsabilidad del FONDES estará limitada al análisis de la propuesta presentada sobre el respectivo Programa, la aprobación del presupuesto para su financiación, en caso de que lo considere procedente, y el seguimiento a los resultados de este. En consecuencia, el Administrador del Programa será el único responsable de la validación y cumplimiento de los requisitos establecidos en el presente Decreto y en los respectivos Programas.*

**Artículo 2.19.26. FUNCIONES DEL ADMINISTRADOR DEL PROGRAMA.** *El Administrador del Programa será responsable de adelantar todos los asuntos operativos, administrativos, contractuales y demás actividades que sean necesarias para la correcta ejecución de los Programas. Dentro de las funciones a su cargo, se encuentran las siguientes:*

- *Elaboración de manuales y reglamentos del Programa,*
- *Selección de los Beneficiarios con base en criterios previamente establecidos, dentro de los cuales se considerará la viabilidad financiera de la empresa o proyecto.*
- *Definir la procedencia de la condonación de los recursos por cada Beneficiario,*
- *Registros de las cuentas y beneficiarios del Programa,*
- *Revisión de inhabilidades e incompatibilidades de los potenciales Beneficiarios,*
- *Giro de recursos a los beneficiarios,*

Continuación del Decreto: "Por el cual se reglamenta el artículo 263 de la Ley 2294 de 2023, se modifica el artículo 2.19.11 de la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1081 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, y se adicionan los artículos del 2.19.21 al 2.19.28 al citado Decreto, en lo relacionado con el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura – FONDES"

- *Elaboración y seguimiento al presupuesto del Programa,*
- *Disposición del talento humano necesario para ejecutar el Programa,*
- *La gestión para devolución y cobro de los recursos no condonados,*
- *Remisión de reportes periódicos con destino al FONDES informando sobre el avance y resultados del Programa.*
- *Las demás que sean necesarias para la efectiva ejecución de los Programas.*

**PARÁGRAFO.** *Los reportes al FONDES deberán contener, entre otros asuntos, las cuentas generales del programa, los beneficiarios, cumplimiento de objetivos del programa, condonaciones, castigos de cartera y demás asuntos esenciales en el marco de la ejecución del Programa. El Administrador del Programa también será responsable del giro/reintegro de los recursos no ejecutados o saldos disponibles del Programa al FONDES, incluyendo los rendimientos financieros en caso de que estos se hayan presentado. El Gerente del FONDES o su Consejo de Administración podrán requerir cualquier información adicional en caso de considerarlo necesario.*

**Artículo 2.19.27. CONDICIONES GENERALES PARA LA OPERACIÓN DE LOS PROGRAMAS EN LO RELACIONADO CON LA ENTREGA DE RECURSOS A LOS BENEFICIARIOS.** *El Administrador del Programa, dentro de los términos de la convocatoria del respectivo Programa, definirá los rubros financiables y/o la destinación de los recursos con base en el marco general establecido en el párrafo segundo del artículo 2.19.23 del presente decreto. Posteriormente, y con el fin de asegurar la correcta ejecución de los recursos y la viabilidad operativa de los Programas, el Administrador del Programa podrá, entre otros procedimientos, considerar los siguientes esquemas para la entrega de recursos a los Beneficiarios:*

1. *El Beneficiario, con cargo a recursos propios, podrá ejecutar y realizar las inversiones de conformidad con los montos máximos, cronograma y demás términos que le hayan sido aprobados. Con base en los avances de la ejecución adelantada por parte del Beneficiario, y en la medida que se estén cumpliendo los demás términos que hayan sido acordados con este, el Administrador del Programa podrá realizar reembolsos parciales al Beneficiario sobre los avances presentados.*
2. *El Administrador del Programa podrá realizar giros parciales anticipados a los Beneficiarios, previa constitución de garantías y/o pólizas que permitan asegurar el cumplimiento de las obligaciones a cargo de los Beneficiarios.*

*En todo caso, el Administrador del Programa podrá plantear cualquier procedimiento para el giro/entrega de recursos al Beneficiario buscando priorizar la eficiencia operativa del Programa y la correcta ejecución de los recursos.*

**PARÁGRAFO PRIMERO.** *El Administrador del Programa podrá suspender el giro o reembolso de recursos a los Beneficiarios en aquellos casos que no se logre evidenciar el correcto cumplimiento de la ejecución de los recursos y demás términos que le hayan sido aprobados.*

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** *Para ser Beneficiario de una determinada convocatoria, el potencial Beneficiario no podrá haber recibido anteriormente recursos de Capital Semilla de Programas que hayan sido financiados con cargo a recursos del FONDES por parte del Administrador del Programa.*

**Artículo 2.19.28. TÉRMINOS Y CONDICIONES RELACIONADOS CON LA CONDONACIÓN DE LOS RECURSOS POR PARTE DEL ADMINISTRADOR DEL**

Continuación del Decreto: "Por el cual se reglamenta el artículo 263 de la Ley 2294 de 2023, se modifica el artículo 2.19.11 de la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1081 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, y se adicionan los artículos del 2.19.21 al 2.19.28 al citado Decreto, en lo relacionado con el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura – FONDES"

**PROGRAMA.** *El Administrador del Programa será responsable de adelantar la condonación de los recursos e incluir dentro de los términos de condonación del respectivo Programa los siguientes criterios/aspectos generales:*

- 1. La condonación se realizará con base en el cumplimiento de la ejecución de los recursos y demás términos que le hayan sido aprobados a los Beneficiarios.*
- 2. El Administrador del Programa, con base en el cumplimiento acreditado con soportes por parte del beneficiario, definirá la procedencia de la condonación de los recursos. Para la decisión de condonación de los recursos, el Administrador del Programa deberá contar con el dictamen de una auditoría con respecto al correcto cumplimiento de la ejecución de los recursos y demás términos que le hayan sido aprobados a cada uno de los Beneficiarios.*
- 3. En caso de que el Beneficiario no ejecute los recursos de la forma que le fueron aprobados, no aporte los soportes requeridos para su revisión o no tengan dictamen favorable por parte de la auditoría, no será viable la condonación en los montos que se determinen por parte del Administrador del Programa.*
- 4. Será responsabilidad del Administrador del Programa adelantar las acciones necesarias para la recuperación de cartera en los montos que no sean condonados, para lo cual podrá establecer acuerdos de pago con los Beneficiarios que no le sea concedida la condonación. Los acuerdos de pago tendrán un plazo máximo de tres (3) años y su tasa de interés será definida en los términos de la convocatoria.*

**ARTÍCULO 3. VIGENCIA.** El presente decreto rige a partir de la fecha de su publicación, modifica el artículo 2.19.11 y adiciona los artículos 2.19.21, 2.19.22, 2.19.23, 2.19.24, 2.19.25, 2.19.26, 2.19.27 y 2.19.28 a la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público.

**PUBLIQUÉSE Y CÚMPLASE.**

Dado en Bogotá D.C., a los

**Código:** Mis 5.1.Pro.01.Fr.05

**Fecha:** 30/09/2020

**Versión:** 3

**Página:** 1 de 5

<b>Entidad originadora:</b>	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
<b>Fecha (dd/mm/aa):</b>	02/02/2024
<b>Proyecto de Decreto/Resolución:</b>	<i>"Por el cual se reglamenta el artículo 263 de la Ley 2294 de 2023, se modifica el artículo 2.19.11 de la Parte 19 del Libro 2 del Decreto 1081 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, y se adicionan los artículos del 2.19.21 al 2.19.28 al citado Decreto, en lo relacionado con el Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura – FONDES"</i>

**1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.**

*(Por favor explique de manera amplia y detallada: la necesidad de regulación, alcance, fin que se pretende y sus implicaciones con otras disposiciones, por favor no transcriba con considerandos)*

Las bases de la Ley 2294 de 2023 por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida" (en adelante PND) establecieron como componente de la política de reindustrialización, un asunto prioritario para el país el diseño de soluciones innovadoras y flexibles de acceso al financiamiento para promover, apoyar y financiar el emprendimiento, formalización y fortalecimiento empresarial a través del crecimiento de fondos de capital privado y capital emprendedor.

Con el propósito de contribuir al objetivo descrito, entre otros, el artículo 263° del PND habilita al Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura (Fondes) para financiar programas de capital semilla, la reindustrialización y sectores estratégicos para la economía nacional. Esta habilitación tiene total relación con la apuesta que tiene el Gobierno nacional hacía un modelo económico menos dependiente de la extracción de los recursos materiales, tal como se cita a continuación:

*"En desarrollo del objeto del Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura -FONDES- establecido en el artículo 56 de la Ley 1955 de 2019, el FONDES podrá participar y/o financiar programas y proyectos de entidades públicas y/o de fondos públicos del orden nacional de capital de semilla, reindustrialización, transición energética y otros esquemas de apoyo y/o inversión que busquen impulsar la consolidación de infraestructura de empresas y/o proyectos que operen en sectores estratégicos para la economía nacional, de conformidad con las condiciones y características que se fijan en el contrato de fiducia y en el reglamento del FONDES. Los recursos que entregue el FONDES en calidad de capital semilla podrán ser condonables siempre y cuando se cumplan los términos y condiciones que establezca el Gobierno nacional para el respectivo programa o proyecto."*

Por esto, el referido proyecto de decreto reglamenta la posibilidad de que con cargo a recursos del FONDES se establezca un nuevo instrumento financiable para capital semilla que permita fortalecer los emprendimientos, especialmente aquellos que operen en sectores estratégicos. Particularmente, el proyecto de decreto establece los términos y condiciones para la utilización y el alcance del FONDES en este instrumento financiero, los mecanismos de auditoría y asignación de responsabilidades, así como los términos y condiciones generales, incluida la condonación, que deben seguir los programas de capital semilla que llegasen a ser financiados con cargo a recursos del FONDES. Es importante destacar que lo incluido en el presente decreto se diseñó a partir de la revisión de esquemas similares que existen actualmente en el Estado y que desarrollan programas de capital semilla, siendo el Fondo Emprender del Sena uno de los principales referentes en este ámbito.

**Código:** Mis 5.1.Pro.01.Fr.05

**Fecha:** 30/09/2020

**Versión:** 3

**Página:** 2 de 5

Los modelos de financiación de capital semilla condonable en el Estado, principalmente a través de financiación del Gobierno nacional, se han venido consolidando de manera progresiva y hoy se constituyen como un modelo aceptado y procedente dentro de los frentes de ejecución de la política pública. Tal como lo destaca el Conpes 4011 de noviembre de 2020 que contiene la Política Nacional de Emprendimiento *“diferentes programas de capital semilla se ofrecen actualmente en el país, mediante la oferta de DPS, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, SENA, iNNpulsa y Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, entre otros”*.

Estos modelos de financiación a través de capital semilla no reembolsables (“condonables”), tal como lo destaca el Conpes 4011 de noviembre de 2020 busca suplir la ausencia de adecuados mecanismos de financiamiento en compañías que se encuentran en proceso de consolidación. En específico, el Conpes menciona que *“otra de las causas del inadecuado financiamiento es la naturaleza propia de los emprendimientos que hace que su perfil de riesgo no se ajuste a los requerimientos de la banca tradicional. En particular, los emprendimientos son altamente riesgosos, carecen de capital inicial y su valoración del riesgo es difícil (CAF, 2014; Vesga, Rodríguez, Schnarch, Rincón, & García, 2017; Kantis, Federico, & Ibarra, 2018). Adicionalmente, hay pocos incentivos en el sector privado para generar nuevos instrumentos de evaluación crediticia y scoring, especializada en emprendimientos, razón por la cual estos suelen ser provistos como un bien público. Frente a estas limitaciones del sistema bancario, los recursos de capital semilla de la oferta pública suelen ser una opción fundamental para los emprendedores (Baumol & Schilling, 2008; Acs & Virgill, 2010).”*

Adicionalmente, es importante destacar que documentos de política pública recientes señalan la necesidad de implementar programas de capital semilla en el país con el fin de impulsar, entre otros, la consolidación de procesos de reindustrialización en Colombia. El Conpes 4129 de diciembre de 2023 que contiene la Política Nacional de Reindustrialización señala como la tarea del Ministerio de Hacienda y Crédito Público implementar el programa de financiación de capital semilla enfocado, entre otros sectores de interés, a las apuestas de la reindustrialización con cargo a recursos del Fondes.

Estas consideraciones que se enmarcan en distintos documentos de política pública, así como en la Política Nacional de Reindustrialización y los mandatos definidos en el Plan Nacional de Desarrollo, justifican la necesidad de fortalecer los recursos disponibles para programas de capital semilla que permitan apoyar la consolidación de empresas y proyectos en el territorio colombiano. Atado a la necesidad de fortalecer los mecanismos de financiación disponibles, el proyecto de decreto plantea la posibilidad de apoyar el financiamiento de la infraestructura del país a través de líneas de crédito de fomento desde el FONDES. Para lo anterior, y en el marco de la habilitación ya existente que tiene el FONDES para otorgar créditos para la financiación de proyectos de infraestructura en sus diferentes modalidades se plantea la posibilidad que el FONDES irriague recursos con tasas de largo plazo en tasas de hasta (IBR, DTF, IPC) +0%. Esto le permitirá al FONDES i) recibir rendimientos por los préstamos y conservar el valor de sus recursos en el tiempo; ii) apoyar sectores que requieren mecanismos flexibles de financiación; iii) apoyar la política de reindustrialización.

## 2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

*(Por favor indique el ámbito de aplicación o sujetos obligados de la norma)*

**Código:** Mis 5.1.Pro.01.Fr.05

**Fecha:** 30/09/2020

**Versión:** 3

**Página:** 3 de 5

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público en su calidad de fideicomitente del FONDES, la Financiera de Desarrollo Nacional en su calidad de Administrador del FONDES, y las entidades y/o fondos públicos del orden nacional que desarrollen programas de capital semilla.

### 3. VIABILIDAD JURÍDICA

*(Por favor desarrolle cada uno de los siguientes puntos)*

#### 3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo

Conforme al numeral 11 del artículo 189 de la Constitución Política, corresponde al Presidente de la República como Jefe de Estado, Jefe del Gobierno y Suprema Autoridad Administrativa "(...) ejercer la potestad reglamentaria, mediante la expedición de los decretos, resoluciones y órdenes necesarios para la cumplida ejecución de las leyes".

Por otra parte, el numeral 4 del artículo 3 del Decreto 4712 de 2008 "*Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Hacienda y Crédito Público*" establece como función del Ministro de Hacienda y Crédito Público "(...) Preparar los proyectos de decreto y expedir las resoluciones, circulares y demás actos administrativos de carácter general o particular, necesarios para el cumplimiento de sus funciones".

Finalmente, el artículo 263 de la Ley 2294 de 2023 el cual establece que el Gobierno nacional establecerá los términos y condiciones para adelantar la condonación de los recursos que se entreguen en calidad de capital.

#### 3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Las normas descritas se encuentran vigentes a la fecha de presentación del proyecto de decreto

#### 3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Con este decreto no se deroga, modifica, adiciona o sustituye alguna disposición.

#### 3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No existe jurisprudencia con impacto relevante en la presente propuesta de modificación.

#### 3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

Ninguna adicional a las señaladas en los contenidos anteriores.

**Código:** Mis 5.1.Pro.01.Fr.05

**Fecha:** 30/09/2020

**Versión:** 3

**Página:** 4 de 5

**4. IMPACTO ECONÓMICO** (Si se requiere)

*(Por favor señale el costo o ahorro de la implementación del acto administrativo)*

La expedición del presente proyecto de Decreto no implica compromisos presupuestales. No obstante, el Decreto plantea un presupuesto máximo un monto equivalente a cuatro millones quinientos sesenta y cinco mil setecientos noventa y tres Unidades de Valor Básico (4.565.793 UVB) con destino a Programas de Capital Semilla, lo cual corresponde a un valor aproximado anual de \$50 mil millones.

**5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL** (Si se requiere)

*(Por favor indique si cuenta con los recursos presupuestales disponibles para la implementación del proyecto normativo)*

El presente proyecto de Decreto no tiene impacto en el Presupuesto General de la Nación (PGN) y no general impacto fiscal, teniendo en cuenta que el Programa se fondea directamente del FONDES y no del PGN o del Tesoro Nacional.

**6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN** (Si se requiere)

*(Por favor indique el proyecto normativo tiene impacto sobre el medio ambiente o el Patrimonio cultural de la Nación)*

La expedición del presente proyecto de Decreto no tiene impacto medioambiental o sobre el patrimonio cultural de la Nación.

**7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO** (Si cuenta con ellos)

**ANEXOS:**

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria

N/A

*(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)*

Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

N/A

*(Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)*

Informe de observaciones y respuestas

N/A

*(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)*

**Código:** Mis 5.1.Pro.01.Fr.05

**Fecha:** 30/09/2020

**Versión:** 3

**Página:** 5 de 5

Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio <i>(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)</i>	N/A
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública <i>(Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)</i>	N/A
Otro <i>(Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)</i>	N/A



**PIEDAD MUÑOZ ROJAS**  
DIRECTORA GENERAL DE PARTICIPACIONES ESTATALES

ELABORÓ Y REVISÓ: FRANCISCO QUIROGA